

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ז בכסלו התש"ף  
15/12/19  
סימוכין : 313853

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 15/12/2019

### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה  
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית

### הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 28/11/19  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 28/11/19

בקשה מס': 642924  
בקשה מס': 642923  
בקשה מס': 642922

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך חברת ORS, חברת נתן ועמותת עזר מציון (להלן - **הספקים**) לתקופה שמיום 15/12/2019 ועד ליום 31/05/20, על פי תקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**).

### היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

חברת ORS	5,664,369 ₪ כולל מע"מ
חברת נתן	4,694,855 ₪ כולל מע"מ
עמותת עזר מציון	4,060,776 ₪ כולל מע"מ
<b>סה"כ</b>	<b>14,420,000 ₪ כולל מע"מ</b>

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ORS, חברת נתן ועמותת עזר מציון על פי תקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/12/19 ועד יום 31/05/20.

### הערות ונימוקים:

- מטרת ההתקשרות:** אספקה של שירתי סומכות למשתקמים בתחום בריאות הנפש. שירות הסומכות מתמקד בקידום אנשים בתפקודי יום יום בבית ובקהילה, במטרה לסייע להם להסתגל לחיים עצמאיים יותר ומשולבים בקהילה. מדובר בתפקודים בסיסיים ופרקטיים לאנשים המתקשים בביצוע פעולות אלו כגון ארגון סדר יום, ארגון הבית והיגיינה אישית. השירות ניתן בהיקף שעות משתנה מאדם לאדם, בהתאם למצבו התפקודי (בין 4 ל-10 שעות שבועיות) ובכפוף להחלטת ועדת סל שיקום.
- היסטוריית התקשרות:**
  - 2.1. המשרד התקשר עם הספקים מכוח מכרז פומבי (מס' 41/2010) בו זכו שלושת הספקים. כל האופציות שהיו נתונות למשרד מומשו כאשר ההתקשרות הסתיימה ביום 15.11.15.
  - 2.2. ההתקשרות עם הספקים הוארכה עד ליום 30.11.19 מכוח 5 החלטות שניתנו בוועדת הפטור המרכזית מעת לעת. בפרט, ועדת הפטור המרכזית מיום 13.5.19 אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברות בהיקף של 36,404,729 ₪, עבור התקופה שמיום 19.5.19 ועד ליום 30.11.19, על פי תקנה 3(ב)(4)(3) בתח"מ.
3. בחודש מרץ 2017 פורסם מכרז חדש למתן השירות (מס' 9/2017). אולם בשל הליך שאלות הבהרה, שונה המכרז באופן מהותי, לרבות בתנאי הסף. כך, בפברואר 2018, וגם באוגוסט 2018 המשרד פרסם גרסאות עדכניות לנוסח המכרז, והמועד האחרון להגשת הצעות נדחה בהתאם. בסופו של דבר המועד האחרון להגשת הצעות היה במהלך שנת 2019, ותהליך בחירת הזוכים במכרז הסתיים ביום 12.11.19.
4. אף על פי שההליך המכרזי הסתיים לכאורה, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם הספקים הנוכחיים לתקופה של חצי שנה, וזאת מהנימוקים שלהלן:
  - 4.1. סימונו של ההליך המכרזי איננו מוחלט עדיין, כמפורט להלן:

## - המשך

- 4.1.1. במסגרת המכרז שפורסם, נדרש מתן השירותים בארבעה אשכולות שונים (צפון כללי, דרום כללי, מגזר חרדי ומגזר ערבי), כאשר באשכולות הכלליים ניתן היה לבחור שני זוכים, כך שבסה"כ ניתן היה לבחור עד 6 זוכים במסגרת המכרז. בפועל, בתוצאות המכרז, נבחר ספק אחד למתן השירותים בכל אחד מארבעת האשכולות, ובנוסף נבחר ספק נוסף למתן השירותים בשני האשכולות הכלליים.
- 4.1.2. משהובאו תוצאות המכרז לידיעת היחידה המקצועית, לאחר מתן הודעה למציעים, הובהר על ידה כי קביעת תוצאות המכרז באופן זה מצמצמת את זכות הבחירה של המשתקמים אל מול המצב כיום, ובכך עשויה להביא לפגיעה במשתקמים. עוד הובהר כי במסגרת המכרז לא הובטחו כמויות לזוכים, וזאת משום שהבחירה לאיזה ספק לפנות נמצאת אצל מקבלי השירות.
- 4.1.3. לעמדת ועדת המכרזים, העמדה שהוצגה על ידי הגורמים המקצועיים הינן כבדות משקל, ודורשות התייחסות. לפיכך, נשקלת כעת האפשרות של בחירת 2 ספקים נוספים. לצורך כך החליטה ועדת המכרזים לפנות לספקים הזוכים לשם קבלת עמדתם בטרם קבלת החלטה סופית בעניין. הספקים התבקשו להעביר את תשובתם בתוך 7 ימים ממועד הפנייה אליהם.
- 4.2. הצורך בהעברת מקל מסודרת בין הספקים: גם במידה ויוחלט שלא לשנות את תוצאות המכרז, השינוי המשמעותי בזהות הספקים הזוכים מצריך ביצוע של תהליך מסודר של העברת מקל בין הספקים. מדובר בטיפול אישי הניתן למשתקמים, ועל כן תהליך העברת המקל הינו מורכב בין היתר משום שהדבר מצריך מפגשים פרטניים עם המשתקמים הרבים שעתידיים להתנייד בין הספקים. בהקשר זה יצוין כי גם לאחר בחירה סופית בזוכים, הספקים החדשים זכאים מכוח מסמכי המכרז לתקופה התארגנות בת 3 חודשים.
5. הגורם המקצועי במשרד מציין כי השמירה על רציפות אספקת שירותי הסומכות למשתקמים, הינה קריטית להליך השיקומי שלהם.
6. הארכת ההתקשרות עם הספקים תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית. סך השעות לכל ספק חושב בהתבסס על מספר השעות שבוצעו על ידו בפועל בתקופת הפעילות החולפת.
7. הגב' ימימה שורץ רפרנטית משרד הבריאות ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' חגית שני

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך